

RECENZJA

rozprawy doktorskiej mgr Witolda Siuty

Ekspulsja cudzoziemca jako sankcja administracyjna

I. Wybór problemu badawczego

1. Okres transformacji ustrojowej i społeczno-gospodarczej w Polsce po 1989 r., a zwłaszcza wejście Polski do Unii Europejskiej i strefy Schengen, obfitował w wiele doświadczeń związanych z napływem cudzoziemców, zmuszając tym samym do doskonalenia prawa i procedur administracyjnych gwarantujących bezpieczeństwo państwa i obywateli.

Zmieniające się warunki ekonomiczne powodują, że z kraju, postrzeganego niedawno głównie jako tranzytowy, Polska stała się atrakcyjnym miejscem ześrodkowania aktywności życiowych i zawodowych cudzoziemców. Wpływ na to ma przede wszystkim rozwój rynku pracy i możliwość podejmowania zatrudnienia przez cudzoziemców. Wzmożonemu napływowi cudzoziemców towarzyszy jednak też szereg zjawisk negatywnych, związanych coraz liczniejszymi przypadkami naruszania przez te osoby przepisów dotyczących pobytu na terytorium RP. Rodzi to po stronie państwa obowiązek skutecznego podjęcia adekwatnych działań dostosowanych z jednej strony do skali tego zjawiska, z drugiej mieszczących się w ramach demokratycznego państwa prawa respektującego prawa i wolności człowieka. To ostatnie zagadnienie wydaje się niezwykle istotne z uwagi na fakt, że w wielu przypadkach, działania podejmowane przez organy państwowe; wydawane rozstrzygnięcia indywidualne, mogą stanowić głęboką ingerencję w wolności i prawa człowieka.

Przedmiotem recenzowanej rozprawy doktorskiej jest zagadnienie ekspulsji, jako sankcji administracyjnej. Doktorant stara się wykazać, że wydalenie cudzoziemca, jako konsekwencja naruszenia przez niego norm prawnych, stanowi sankcję administracyjną. Stoi na stanowisku, że jest to szczególna sankcja, gdyż jej zastosowanie wiąże się z szeregiem innych dolegliwości, które mają wpływ na status cudzoziemca nie tylko w Polsce, ale także na terytorium innych państw członkowskich Unii Europejskiej.

